

**Norbert Michnowski**

Asystent Społeczny Posła Krzysztofa Tuduja,  
Prezes Koła Ruchu Narodowego Wałbrzych

e-mail: n.michnowski@ruch-narodowy.pl

Starostwo Powiatowe w Wałbrzychu  
Starszy Inspektor Justyna Marszałek-Łoś  
Wydział Administracji Architektoniczno-Budowlanej  
i Gospodarki Nieruchomościami  
ul. Słowackiego 23a, 58-300 Wałbrzych

Wałbrzych, dnia 25/06/2026 r.

## **ODPOWIEDŹ NA WEZWANIE DO WYKAZANIA SZCZEGÓLNEJ ISTOTNOŚCI DLA INTERESU PUBLICZNEGO**

Dotyczy: wezwania Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu z dnia **2026-06-23** (data doręczenia: **2026-06-25**), znak: **WOS.1431.47.2026**, w związku z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej z dnia 17 czerwca 2026 r.

W odpowiedzi na wezwanie do wykazania szczególnej istotności żądanej informacji dla interesu publicznego (art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, t.j. Dz.U. z 2025 poz. 1844; dalej: "u.d.i.p.") przedkładam niniejsze stanowisko, składające się z dwóch części: zakwestionowania kwalifikacji części wniosku jako informacji przetworzonej oraz — w zakresie ewentualnie uzasadnionym — wykazania szczególnego interesu publicznego.

---

### **CZĘŚĆ I — ZAKWESTIONOWANIE KWALIFIKACJI JAKO INFORMACJA PRZETWORZONA**

#### **1. Pytania 1–3 oraz 9–10 wniosku dotyczą informacji prostych.**

Pytania 1–3 (wykaz wniosków i decyzji o pozwoleniu na budowę instalacji OZE oraz postępowań w toku) oraz pytania 9–10 (wykaz wniosków i decyzji dotyczących magazynów energii BESS, GPO i stacji transformatorowych) odnoszą się do **danych z rejestrów i ewidencji prowadzonych przez organ w ramach jego ustawowych obowiązków** (art. 82b ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane). Organ administracji architektoniczno-budowlanej jest obowiązany prowadzić rejestr wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę (B-2), w którym dane te są już zgromadzone i usystematyzowane.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego, **udostępnienie danych już istniejących w rejestrach organu nie stanowi przetworzenia informacji**. Przetwarzanie w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p. polega na tworzeniu nowej jakościowo informacji, nieistniejącej dotychczas w zasobach organu, nie zaś na zebraniu i przekazaniu danych, które organ posiada:

*„Informacją przetworzoną jest informacja, która nie istnieje samoistnie w chwili złożenia wniosku, nie jest bowiem tożsama z sumą informacji prostych będących w posiadaniu organu, lecz jest nową jakościowo informacją.”*

— wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2013 r., sygn. I OSK 89/13

*„Obowiązek wyszukania, zebrania i zestawienia informacji z posiadanych przez organ akt nie czyni wnioskowanej informacji informacją przetworzoną.”*

— wyrok NSA z dnia 9 sierpnia 2011 r., sygn. I OSK 792/11

W konsekwencji **pytania 1–3 oraz 9–10 wniosku winny zostać rozpatrzone jako żądanie udostępnienia informacji prostej**, bez konieczności wykazywania szczególnego interesu publicznego, w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku.

## **2. Wniosek o rozdzielenie postępowania.**

Zgodnie z zasadą rozstrzygania wątpliwości na korzyść wnioskodawcy oraz w celu uniknięcia zbędnej zwłoki, wnoszę o **natychmiastowe udostępnienie informacji prostych** (pytania 1–3, 9–10) bez oczekiwania na wykazanie interesu publicznego, zaś w odniesieniu do pytań mogących mieć charakter informacji przetworzonej — o uwzględnienie poniżej wykazanego interesu publicznego.

---

## **CZĘŚĆ II — WYKAZANIE SZCZEGÓLNEGO INTERESU PUBLICZNEGO**

### **3. Kontekst — skala i charakter zjawiska.**

Na terenie powiatu wałbrzyskiego, w szczególności w gminie Stare Bogaczowice, planowane są inwestycje w zakresie wielkoskalowych farm fotowoltaicznych obejmujące łącznie **kilkaset hektarów gruntów** (m.in. lokalizacja Struga/Jabłów). Inwestycjom tym towarzyszy planowana budowa magazynów energii typu BESS (Battery Energy Storage Systems) oraz Głównego Punktu Odbioru (GPO), tworzących węzeł energetyczny o znaczeniu ponadlokalnym. Mieszkańcy gmin objętych tymi planami sygnalizują brak dostępu do pełnej i rzetelnej informacji o skali i lokalizacji inwestycji oraz o toku postępowań administracyjnych.

### **4. Szczególny interes publiczny — argumenty.**

Udostępnienie żądanych informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego z następujących przyczyn:

- a) Kontrola społeczna nad dysponowaniem przestrzenią publiczną.** Decyzje o pozwoleniu na budowę farm OZE wywołują trwałe i nieodwracalne skutki dla krajobrazu, wartości nieruchomości oraz jakości życia mieszkańców. Społeczeństwo ma prawo wiedzieć, jakie inwestycje są planowane na terenie zamieszkiwanego powiatu, zanim staną się faktem dokonanym. Interes ten wykracza daleko poza interes indywidualny wnioskodawcy.

- b) Transparentność postępowań administracyjnych.** Mieszkańcy i organizacje obywatelskie wskazują na przypadki prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących inwestycji OZE bez należytego zawiadomienia stron. Ujawnienie pełnego wykazu postępowań umożliwi weryfikację, czy organ przestrzegał przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie powiadamiania stron o wszczęciu i toku postępowań.
- c) Bezpieczeństwo publiczne.** Wielkoskalowe magazyny energii (BESS) stanowią instalacje stwarzające ryzyko pożarowe, o specyfice trudnej do opanowania konwencjonalnymi metodami gaśniczymi. Wiedza o lokalizacji i skali tych instalacji jest niezbędna zarówno dla mieszkańców, jak i służb ratowniczych. Udostępnienie tej informacji leży zatem w interesie ochrony życia i zdrowia publicznego.
- d) Ochrona środowiska i obszarów Natura 2000.** Część planowanych inwestycji zlokalizowana jest w pobliżu obszarów objętych ochroną przyrodniczą (Natura 2000). Weryfikacja, czy organ prawidłowo współdziałał z Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska, jest istotna dla oceny zgodności z prawem ochrony środowiska — a zatem ma wymiar publiczny, nie prywatny.
- e) Skala zjawiska obejmuje cały powiat — w tym gminy dotychczas pomijane w debacie publicznej.** Informacje docierające do wnioskodawcy wskazują, że planowane inwestycje w zakresie wielkoskalowej fotowoltaiki nie ograniczają się do gminy Stare Bogaczowice (Struga, Jabłów). Mieszkańcy gminy Walim sygnalizują, że na terenie miejscowości Dziecmiorowice oraz Olszyniec planowane są co najmniej dwie farmy fotowoltaiczne. Inwestycje te — podobnie jak w gminie Stare Bogaczowice — miałyby być procedowane bez rzetelnego poinformowania lokalnej społeczności o skali i etapie zaawansowania postępowań. Ujawnienie pełnego wykazu wniosków i decyzji wydanych przez Starostwo Powiatowe w Wałbrzychu jest niezbędne, aby mieszkańcy wszystkich gmin powiatu mogli uzyskać pełny, rzetelny i aktualny obraz planowanych przekształceń przestrzennych na terenie zamieszkiwanego przez nich powiatu. Interes ten ma charakter ponadlokalny i dotyczy społeczności całego powiatu wałbrzyskiego.
- f) Interes ogólnospołeczny, nie prywatny.** Wnioskodawca nie jest investorem ani stroną żadnego z postępowań dotyczących inwestycji OZE. Informacje są żądane wyłącznie w celu umożliwienia społecznej kontroli działalności organów administracji publicznej — co jest wprost jednym z celów ustawy o dostępie do informacji publicznej (preambuła i art. 1 ust. 1 u.d.i.p.).

## **5. Orzecznictwo potwierdzające wykazany interes.**

*„Szczególna istotność dla interesu publicznego zachodzi wówczas, gdy wnioskodawca zamierza wykorzystać uzyskaną informację dla dobra ogółu — np. do oceny prawidłowości działania organów administracji, do ujawnienia nieprawidłowości lub do wsparcia debaty publicznej.”*

— wyrok WSA w Warszawie z dnia 22 lutego 2006 r., sygn. II SAB/Wa 171/05

*„Nie można wymagać od wnioskodawcy wykazania, że to on osobiście skorzysta z informacji — wystarczy, że jej ujawnienie jest korzystne dla szerszego kręgu obywateli lub dla prawidłowego funkcjonowania instytucji publicznych.”*

### **CZĘŚĆ III — ŻĄDANIA KOŃCOWE**

W świetle powyższego wnoszę o:

- 1) Natychmiastowe udostępnienie informacji prostych** (pytania 1–3, 9–10 wniosku z dnia 17 czerwca 2026 r.) jako informacji niewymagających wykazywania interesu publicznego — w terminie wynikającym z art. 13 ust. 1 u.d.i.p.;
- 2) Udostępnienie pozostałych informacji** objętych wnioskiem (pytania 4–8, 11–14) z uwzględnieniem szczególnego interesu publicznego wykazanego w Części II niniejszego pisma;
- 3) Potwierdzenie daty doręczenia** niniejszego pisma, która jest istotna dla obliczenia terminów procesowych.

Jednocześnie zastrzegam, że w przypadku wydania decyzji odmownej, skorzystam z przysługującego mi prawa wniesienia odwołania (art. 16 ust. 1 u.d.i.p.) oraz — w razie potrzeby — skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na bezczynność organu lub decyzję odmowną.

Z poważaniem

**Norbert Michnowski**